**Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики**

**Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора**

*Вопрос:*

Когда будет утвержден перечень методик по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу?

*Ответ:*

Приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 341 «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» (далее – Приказ № 341) утвержден Порядок формирования и ведения Перечня методик расчета.

Согласно пункту 6 Приказа № 341, для внесения сведений о Методике расчета в Перечень разработчик, его представитель (далее - Заявитель) направляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации заявку в свободной форме, подписанную руководителем организации или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, являющимся разработчиком Методики расчета, Методику расчета с обосновывающими материалами в соответствии с пунктами 4 - 11 Правил разработки и утверждения методик, а также сведения о Методике расчета согласно пункту 3 настоящего Порядка.

Таким образом, заявка о включении сведений о Методике расчета в вышеуказанный Перечень направляется в адрес Министерства природных ресурсов и экологии РФ разработчиком используемой методики.

Учитывая вышеизложенное, информация о сроках формирования перечня утвержденных методик находится в распоряжении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

*Вопрос:*

Порядок проведения проверок юридических лиц в 2021 году

*Ответ:*

До 1 июля 2021 года контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических лиц проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

С 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (за исключением части 11 статьи 30, вступающей в силу с 1 января 2022 года, и части 2 статьи 39, вступающей в силу с 1 января 2023 года.) и контрольно-надзорные мероприятия будут проводиться в соответствии с положениями вышеуказанного закона.

*Вопрос:*

Какие данные по выбросам включать в "Отчет о ПЭК": 1)показывать все выбросы за отчетный год (тогда будет совпадать с Декларацией НВОС) или же 2)показать выброс только по тем веществам, концентрации которых при рассеивании на границе предприятия превысили 0,1ПДК (по Приказу 74)? При варианте №2 тогда не корректно для объектов 3 категории НВОС указывать "Отчет о ПЭК" нормоустанавливающим документом в Декларации НВОС, ведь в случае №2 "Отчет о ПЭК" в части выбросов может быть нулевым, тогда придется в плате рассчитывать выбросы с повышающим коэффициентом. Но это же неправильно, ведь для объекта 3 категории НВОС весь выброс считается в пределах норматива.

*Ответ:*

В соответствии с абзацем 2 п. 11(2) Правил исчисления платы (далее Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255, выбросы объекта 3 категории признаются сверхлимитными при непредставлении отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее отчет ПЭК) в установленный срок.

В соответствии с абзацем 1 п. 11(2) Правил исчисления платы выбросы объекта 3 категории признаются сверхлимитными при превышении массы выбросов над выбросами, указанными в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Формой отчета ПЭК, утвержденного Приказом Минприроды России от 14.06.2018 N 261 (ред. от 23.06.2020), предусмотрено предоставлении информации о количестве превышения фактического выброса над установленным в пределах нормативов допустимых выбросов (г/с).

Согласно Положению, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 N 2055, с 01.01.2021 года для объектов 3 категории:

• указанные в заявке о постановке объектов на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выбросы загрязняющих веществ, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов (п. 9).

• при определении нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ I, II класса опасности (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух применяются методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, правила проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, а также методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (п.6).

Таким образом, природопользователь должен самостоятельно рассчитать массу сверхлимитного выброса, при условии выявлении таких превышений в отчете ПЭК, в противном случае он может быть привлечен к административной ответственности.

*Вопрос:*

Может ли управляющая компания многоквартирного дома заключать договор с арендатором (продуктовый магазин), об обслуживании с оплатой вывоза этих отходов? При этом вывоз будет осуществляться лицензированной организацией, а УК будет только оплачивать эти услуги, и выступать как образователь отходов с обязательствами по внесению платы за НВОС, и обращать отходы от магазина в собственность. Возможно ли заключение такого договора об обслуживании с отчуждением отходов в собственность УК?

*Ответ:*

В случае если магазин образует твердые коммунальные отходы, (за исключением субъекта РФ Санкт-Петербург) то он обязан заключить договор с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с п. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Вместе с тем управляющая компания вправе заключить договор на осуществление накопления твердых коммунальных отходов, при условии согласования данной площадки с органами местного самоуправления, так как согласно с п. 4. ст. 13.4, Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 N 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра").

На территории субъекта РФ «Санкт-Петербург» магазин должен заключить договор с полигоном по размещению твердых коммунальных отходов самостоятельно, иначе он будет являются плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду. Данная ситуация действует пока на территории Санкт-Петербурга не будет действовать региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В случае образования отходов производства и потребления (за исключением твердых коммунальных отходов) магазин всегда будет является образователем отходов. В данном случае он обязан заключить договор с лицензиатом и осуществлять плату за размещение таких отходов самостоятельно.

*Вопрос:*

Реквизиты ассоциации по утилизации отходов товаров и упаковки для исключения внесения экосбора

*Ответ:*

Согласно Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 года №2010 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров» подача документации ассоциацией осуществляется в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Вопросы касательно ассоциаций необходимо направлять в Центральный аппарат Росприроднадзора.

*Вопрос:*

Когда будет утвержден перечень методик по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу

Ответ:

Статьей 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительным органом.

В целях реализации указанной статьи Закона №96-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 утверждены Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее-Постановление №422, Правила утверждения методик).

Приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 341 утвержден Порядок формирования и ведения перечня методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – Приказ №341, Порядок, Перечень методик расчета выбросов).

В соответствии с пунктом 15 Правил утверждения методик применение Методики расчета допускается после ее включения в Перечень методик расчета выбросов.

Согласно Порядку в Перечень методик расчета выбросов могут быть включены Методики расчета, разработанные и утверждения в соответствии с Правилами утверждения методик, утвержденными постановлением №422.

Согласно пункту 2 Правил утверждения методик Методики расчета разрабатываются юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее-разработчик), и включают алгоритм расчета выбросов и формулы расчета величин выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

Минприроды России не наделено полномочиями по разработке специализированных Методик расчета для конкретных производств и организаций.

Необходимые Методики расчета могут быть разработаны хозяйствующим субъектом самостоятельно или с привлечением научных организаций с последующим включением в Перечень методик расчета выбросов в соответствии с порядком формирования и ведения Перечня методик.

В настоящее время Распоряжением Минприроды России от 14.12.2020 № 35-р внесены сведения о методиках расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками.

Перечень методик расчета размещен в открытом доступе на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Вопрос:*

Порядок актуализации заявки о постановке на учет ОНВОС в связи с выходом новых критерий

*Ответ:*

Согласно п. 6 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в срок, не превышающий 30 дней, сведений:

1) о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

2) об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

3) об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

4) об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Изменение критериев отнесения объектов НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий, в связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» не установлено в качестве основания для актуализации учетных сведений об объектах НВОС.

*Вопрос:*

Разрешительная документация для объектов второй категории.

*Ответ:*

В соответствии с пунктом 1 статьи 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Декларация представляется в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Форма и порядок заполнения Декларации о воздействии на окружающую среду, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждены Приказом Минприроды от 11 октября 2018 года № 509.

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Утверждение (установление) нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах II категории, действующим природоохранным законодательством не предусмотрено.

*Вопрос:*

Необходимо ли подавать заявку на актуализацию информацию об объекте НВОС, если в соответствии с новыми критериями предприятие относится к другой категории?

*Ответ:*

Пунктом 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для актуализации. Изменение критериев отнесения объектов НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий, в связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» не установлено в качестве основания для актуализации учетных сведений об объектах НВОС.

*Вопрос:*

Насколько правомерно передавать отходы 5 класса опасности (бумагу, картон) другим организациям по договору купли продажи?

*Ответ:*

Данные отходы не относятся к твердым коммунальным отходам. Отходы производства и потребления могут быть проданы покупателю, при условии, что он осуществляет их обработку с последующей утилизацией, утилизацию, обезвреживание или размещение. В противном случае за данные отходы образователь отходов будет осуществлять плату в сверхлимитном размере согласно п. 8 ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ за нарушение сроков накопления.

Кроме того, в случае, если покупатель осуществляет утилизацию отходов, сведения о мощностях его оборудования и перечне отходов, которые он утилизируют, должны содержаться в единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров в соответствии со ст. 24.3 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" и он обязан предоставлять акты утилизации получаемых отходов.

*Вопрос:*

Требования к строительным площадкам ( 3 категория)

*Ответ:*

-представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (в составе отчета о результатах ПЭК);

-представление отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (в виде отчета № 2-ТП (воздух) и отчета о результатах ПЭК);

-разработка нормативов допустимых выбросов, сбросов для радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности);

- разработка плана мероприятий по охране окружающей среды (при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, сбросов) (см. Приказ Минприроды России от 17.12.2018 № 667);

-получение разрешения на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух (при наличии такого воздействия);

- оформление программы ПЭК (см. Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74) и представление отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК (см. Приказы Минприроды России от 28.02.2018 № 74, 14.06.2018 № 261, 16.10.2018 № 522);

-расчет и внесение платы за НВОС (см. Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255), представление декларации о плате (см. Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043);

- представление отчета по форме № 2-ТП (воздух) (см. Приказ Росстата от 08.11.2018 № 661);

- разработка мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ (см. Приказ Минприроды России от 28.11.2019 № 811).

*Вопрос:*

В приказе № 1028 что подразумевается под Адресом места нахождения организации, сдавшей отходы на утилизацию

*Ответ:*

Согласно п. 2. ст. 54 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (N 51-ФЗ от 30.11.1994 года) место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

*Вопрос:*

Присвоение категории, постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду строительных объектов, на которых работают разные юр.лица и образовывают отходы и выбросы в воздух. Каким образом поставить на учет строительную площадку? Если строительную площадку может поставить на учет только одно юр.лицо, как другим юр. лицам (подрядчикам, субподрядчикам) отчитываться за свои образованные отходы и выбросы?

*Ответ:*

Согласно статье 1 Закона №7-ФЗ объект НВОС объектом НВОС является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Строительная площадка, на которой осуществляется деятельность по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, подпадает по приведенное в статье 1 закона №7-ФЗ определение объекта НВОС, поскольку в ходе строительства оказывается негативное воздействие на окружающую среду.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398 (далее – Критерии).

Согласно подпункту 3 пункта 6 и пункту 6 Критериев осуществление на объектах НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства является основанием для отнесения такого объекта НВОС к объектам III или IV категории в зависимости от продолжительности указанной деятельности.

Пунктом 1 статьи 69.2 Закона №7-ФЗ установлено, что объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

В случае осуществления деятельности по строительству обязанность по постановке объекта НВОС на государственный учет возникает у юридического лица, непосредственного осуществляющего работы по строительству на строительной площадке.

*Вопрос:*

Порядок постановки на учет объекта НВОС - строительной площадки. Кто ставит - Заказчик/Генподрядчик/Подрядчики каждый по своему виду работ?

*Ответ:*

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398 (далее – Критерии).

Согласно подпункту 3 пункта 6 Критериев объекты НВОС, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев, относятся к объектам НВОС III категории.

В соответствии подпунктом 11 Критериев объекты НВОС, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев, относятся к объектам НВОС IV категории.

Постановка объектов НВОС на государственный учет осуществляется в порядке, определенном статьями 69 и 69.2 Закона №7-ФЗ и Правилами создания и ведения государственного реестра объектов НВОС, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №572 (далее –Правила).

Основанием для постановки объекта НВОС на государственный учет является заявка о постановке на государственный учет (далее –Заявка), форма которой утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 №554.При этом необходимо учитывать, что датой начала эксплуатации для строительной площадки будет считаться дата выдачи разрешения на строительство либо дата утверждения проектной документации.

При изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды, сведения об объектах НВОС подлежат актуализации согласно абзацу четвертому пункта 6 статьи 69.2 Закона №7-Фз. К указанным случаям могут относится, в том числе начало выполнения строительных работ, влекущее за собой увеличение источников загрязнения окружающей среды, а также завершение таких работ.

Актуализировать сведения об объекте НВОС должны юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС.

Статьей 210 Гражданского кодекса РФ (часть первая) установлено, сто собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, в условиях договорных отношений между Заказчик/Генподрядчик/Подрядчики обязанности по постановке на государственный учет объектов НВОС могут определяться в рамках соответствующих гражданско-правовых договоров.

*Вопрос:*

Присвоение категории, постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду строительных объектов, на которых работают разные юр.лица и образовывают отходы и выбросы в воздух.

*Ответ:*

Согласно статье1 Закона №7-ФЗ объект НВОС объектом НВОС является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Строительная площадка, на которой осуществляется деятельность по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, подпадает по приведенное в статье 1 закона №7-ФЗ определение объекта НВОС, поскольку в ходе строительства оказывается негативное воздействие на окружающую среду.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398 (далее – Критерии).

Согласно подпункту 3 пункта 6 и пункту 6 Критериев осуществление на объектах НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства является основанием для отнесения такого объекта НВОС к объектам III или IV категории в зависимости от продолжительности указанной деятельности.

Пунктом 1 статьи 69.2 Закона №7-ФЗ установлено, что объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

В случае осуществления деятельности по строительству обязанность по постановке объекта НВОС на государственный учет возникает у юридического лица, непосредственного осуществляющего работы по строительству на строительной площадке.

*Вопрос:*

Как осуществить актуализацию категории объекта НВОС по новым критериям, если ст.69\_2 ФЗ №7-ФЗ "Об охране окружающей среды" не предусматривает актуализацию при смене Критериев?

*Ответ:*

Пунктом 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для актуализации. Изменение критериев отнесения объектов НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий, в связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» не установлено в качестве основания для актуализации учетных сведений об объектах НВОС.

*Вопрос:*

Необходимость оформления и согласования нормативов допустимых выбросов для объектов III категории

*Ответ:*

В соответствии с пунктом 4 статьи 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Пунктом 11 статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Отчетность предоставляется в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Требования к содержанию производственного экологического контроля, а также порядок и сроки представления отчета утверждены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.

Форма отчета утверждена приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261.

Утверждение (установление) нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах III категории, действующим природоохранным законодательством не предусмотрено.

*Вопрос:*

Нужно ли корректировать ДВОС при смене полигона размещения отходов

*Ответ:*

В соответствии со ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

Внесение изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду осуществляется одновременно с предусмотренной ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утверждены Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».

В связи со вступлением в силу с 14 декабря 2020 года приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.06.2020 № 383 «О внесении изменений в приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июня 2018 г. № 261, от 11 октября 2018 г. № 509, от 11 октября 2018 г. № 510», информируем о том, что внесены изменения форму декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденную приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509.

*Вопрос:*

Каким образом осуществляется постановка на учет водозаборных скважин?

*Ответ:*

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее-Закон №7-ФЗ) негативное воздействие на окружающую среду –воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Ст.1 Закона №7-ФЗ объект НВОС определен как объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

В соответствии с п. 1 ст. 69.2 Закона №7-ФЗ объекты подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398 (далее – Постановление).

Критерии исходят из конкретного вида хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой на объекте НВОС или из уровня фактического негативного воздействия на окружающую среду, оказываемого объектом НВОС.

Таким образом, действующими нормативными правовыми актами определен перечень объектов НВОС, которые подлежат постановке на государственный учет объектов НВОС.

На основании изложенного, объекты, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность, осуществляемая на лицензионном участке в соответствии с целями и видами, предоставленными лицензией на пользование недрами, подлежат постановке на государственный учет лицами, которым предоставлена лицензия на право пользования соответствующим участком недр.

При отнесении объектов к объектам НВОС необходимо учитывать наличие всех критериев, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, при фактически осуществляемой на объекте хозяйственной и (или) иной деятельности, предусмотренных проектной документацией на проведение работ, включая работы по геологическому изучению недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых.

Следует учесть, что постановка объекта НВОС на государственный учет, осуществляется в соответствии со сроками начала работ на лицензионном участке, установленными в условиях пользования недрами к выданным пользователю недр лицензиям, и осуществляется согласно подготовленной и утвержденной в установленном порядке проектной документации.

*Вопрос:*

Изменения в области лицензирования деятельности по обращению с отходами

*Ответ:*

С 1 января 2021 года вступили в силу изменения в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности".

Так, с 01.01.2021 прекращено оформление лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на бумажном носителе. Фактом предоставления (переоформления) лицензии является внесение соответствующей записи в реестр лицензий. Запись в реестр лицензий вносится территориальным органом Росприроднадзора в день принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, о приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии.

Кроме этого, с 01.01.2021 не предоставляются дубликат лицензии и копия лицензии.

С 1 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности», которым в том числе изменены лицензионных требований и перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги в зависимости от конкретного вида деятельности в области обращения с отходами.

Сведения о конкретной лицензии могут быть предоставлены территориальным органом Росприроднадзора по заявлению любого заинтересованного лица в форме выписки из реестра лицензий, либо копии приказа территориального органа Росприроднадзора о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре сведений о лицензии или при невозможности определения конкретного лицензиата.

Выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату в размере 3 000 рублей за одну выписку в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 06.11.2020 №742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка возврата».

Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

Лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, четко дифференцированы в зависимости от вида деятельности по обращению с отходами (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение).

Уточнен перечень грубых нарушений лицензионных требований.

13.03.2021 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденный приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585 (далее – Административный регламент), который действуют в настоящее время в части, не противоречащей Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290.

Согласно п. 7-10 Административного регламента при предоставлении государственной услуги между центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами устанавливается разграничение полномочий.

Центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части:

- сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I-II классов опасности;

- размещения отходов I-IV классов опасности;

- сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III-IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, полномочия по предоставлению государственной услуги на территории которых осуществляют разные территориальные органы Росприроднадзора.

Территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услуг по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов III-IV классов опасности на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствующем субъекте Российской Федерации, подают заявления о предоставлении лицензий на осуществление видов деятельности, лицензирование которых в соответствии с разграничением полномочий отнесено к полномочиям территориальных органов, в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В случае, если заявителем планируется осуществление видов работ, входящих одновременно в полномочия центрального аппарата Росприроднадзора и его территориальных органов, предоставление государственной услуги осуществляет центральный аппарат Росприроднадзора.